

מדינת ישראל  
משרד הרווחה והביטחון החברתי

פרוטוקול משיבת וועדת הפטור המשרדית שהתקיימה בירושלים ביום 25.05.2026

החלטה מס' 06

פרוטוקול 77/2026

תברים:  
מר ינון אהרוני, מנכ"ל משרד הרווחה והשירותים החברתיים - יו"ר הוועדה  
מר יניב זוהר, חשב (בכיר) המשרד  
עו"ד ציפי בר - לבב רועה, היועצת המשפטית  
מרכזת הוועדה: גב' אורה אשד אברגיל  
בקשה מס' 928

נושא לסדר היום	התקשרות בפטור ממכרז כספק יחיד עם עמותת מעברים הפעלת תכנית 'מעבר לקשת' להנגשת מידע קריטי וסיוע חירומי לקשת הטרגנסית והקמת מערך הנגשת ידע והכשרה דיגיטלית לרגישות טיפולית לאוכלוסייה – פנייה פומבית מס' 514/2026
מינהל	מינהל של"מ
שם הספק	עמותת מעברים (580525434)

החלטה: וועדת הפטור המשרדית מאשרת את ההתקשרות לפי תקנה 3(29) לתקנות חוק חובת המכרזים.	
תקופת התקשרות:	מתאריך 05.05.2026 ועד ליום 30.04.2027 או עד לסיום הליכי המכרז מ.פ. 2515, המוקדם מביניהם, בשים לב להערת הוועדה בפרוטוקול לעניין תקופת ההתקשרות (תקופת ניסיון בת חודש ימים).
היקף התקשרות (כולל מע"מ ככל וכל):	בסך של 1,075,439 ₪ לשנה בהתאם לפרוט התקציבי (מצ"ב נספח ב').
תקנה תקציבית:	23.11.75.37

**דיון ונימוקי ההחלטה:**  
מדובר בהתקשרות בפטור ממכרז כספק יחיד, עם עמותת מעברים הפעלת תכנית 'מעבר לקשת' להנגשת מידע קריטי וסיוע חירומי לקשת הטרגנסית והקמת מערך הנגשת ידע והכשרה דיגיטלית לרגישות טיפולית לאוכלוסייה. בחודש דצמבר 2018 נחקק החוק לאיסור צריכת זנות (הוראת שעה ותיקון חקיקה, ה'תשע"ט-2019), ובמקביל התקבלה החלטת ממשלה 4462 מיום 13.1.2019 ליישום המלצות הצוות הבין-משרדי לצמצום צריכת זנות, כמהלך ממשלתי משלים לטיפול בתופעה. במסגרת החלטת הממשלה נקבע צוות יישום בין משרדי בראשות מ"מ מנכ"לית משרד המשפטים, ונקבעה רשימת מענים ושירותים שיוקמו ויורחבו, הן על ידי משרד הבריאות והחינוך והן על ידי משרד העבודה והרווחה, וזאת לשם מתן אפשרות שיקומית הולמת לאוכלוסייה המנוצלת במעגל הזנות.

עמותת 'מעברים' לקשת הטרגנסית פועלת לשם הרחבת הידע ומתן ייעוץ וסיוע לגורמי טיפול, נותני שירות וקובעי מדיניות לשם הרחבת הידע על הקהילה הטרגנסית. על פי הערכות שונות חיים בישראל בין 50,000 ל-150,000 אנשים על הקשת הטרגנסית - מי שחווים פער בין זהותם המגדרית למין בו סומנו בלידתם. חלק ניכר מאנשים אלו מגיעים למעגל הזנות, בין אם כמנגנון התמודדות והישרדות, כדרך למימון ניתוחים, או כדרך השתכרות לאור קשיים מהותיים בהשתלבות בתעסוקה מיטיבה בשוק החופשי.

כמו כן, האוכלוסייה מתמודדת עם קשיים מתמשכים למול נותני שירות וגורמי מקצוע שונים, שאינם מכירים ומודעים לצרכים הייחודיים של האוכלוסייה ולאופן ההתמודדות מולה.

ביום 14.10.2020 פרוטוקול מס' 112/2020 החלטה מס' 04 אישרה ועדת הפטור המשרדית התקשרות עם עמותת מעברים להפעלת תכנית 'מעבר לקשת' להנגשת מידע קריטי וסיוע חירומי לקשת הטרגנסית והקמת מערך הנגשת ידע והכשרה דיגיטלית לרגישות טיפולית לאוכלוסייה מיום 01.12.2020 ועד ליום 30.11.2023 בסך של כ- 2,890,412 ₪ לאחר בחינת קיומם של ספקים לפי תקנה 3א.





**מדינת ישראל**  
**משרד הרווחה והביטחון החברתי**

ביום 06.11.2023 פרוטוקול מס' 146/20223 החלטה מס' 5 אישרה וועדת המכרזים התקשרות בפטור עם עמותת מעברים להפעלת תכנית 'מעבר לקשת' להנגשת מידע קריטי וסיוע חירומי לקשת הטרגיסית והקמת מערך הנגשת ידע והכשרה דיגיטלית לרגישות טיפולית לאוכלוסייה מיום יחיד מיום 01.12.2023 ועד ליום 31.12.2024 בסך של ₪ 1,165,059.

ביום 17.12.2024 פרוטוקול מס' 165/20224 החלטה מס' 1 אישרה וועדת הפטור המשרדית התקשרות בפטור עם עמותת מעברים להפעלת תכנית 'מעבר לקשת' להנגשת מידע קריטי וסיוע חירומי לקשת הטרגיסית והקמת מערך הנגשת ידע והכשרה דיגיטלית לרגישות טיפולית לאוכלוסייה מיום יחיד מיום 01.01.2025 ועד ליום 31.08.2025 בסך של ₪ 716,959.

ביום 05.08.2025 פרוטוקול 106/2025 החלטה 04, אישרה ועדת הפטור המשרדית התקשרות בפטור עם עמותת מעברים להפעלת תכנית 'מעבר לקשת' להנגשת מידע קריטי וסיוע חירומי לקשת הטרגיסית והקמת מערך הנגשת ידע והכשרה דיגיטלית לרגישות טיפולית לאוכלוסייה מיום 01.09.2025 ועד חיום 30.04.2026 או עד לסיום הליכי המכרז מ.פ. 2515, המוקדם מביניהם בסך של ₪ 716,959.

יצויין כי ביום 11.12.2025 ניתן פסק דין בעס"ק (ארצי) 5448-04-25 כוח לעובדים נ' מדינת ישראל ואח'. בשלב זה המשרד לומד את פסק הדין ובוחן את השלכותיו. על רקע האמור, ביום 22.1.2026, החליט מנכ"ל משרד הרווחה, מר ינון אהרוני, על עצירת הליכי מכרזים העשויים להיות מושפעים מפסק הדין ובכלל זה המכרז דנא.

כאמור במכתבו של הגורם המקצועי המצ"ב כנספת א', עמותת מעברים מפעילה שירות זה למעלה מחמש שנים. בחודשים אחרונים העמותה נקלעה לקשיים הנובעים משינויי כח אדם בהנהלת העמותה, שהשפיעו על עבודתם של אנשי הטיפול בעמותה. לאור זאת, כוונת המשרד הייתה שלא להאריך/ לחדש את ההתקשרות לפרק זמן נוסף. עם זאת, לנוכח רצון המשרד לשמר את רצף השירות עד ליציאה למכרז חדש, החליט המשרד לתת הזדמנות לספק להפעלת השירות לתקופה נוספת בת חודש – עד ליום 31.05.2026, כאשר במהלך תקופה זו תיבחן יכולת הספק להפעלת התוכנית כנדרש. גורמי המקצוע במשרד העבירו לספק מכתב מיום 14.04.2026 בו הועלו הדברים והועלו דרישות המשרד.

לאור כך, מבקש הגורם המקצועי הארכת התקשרות מיום 05.05.2026 ועד ליום 30.04.2027 בסך של ₪ 1,075,439 על מנת לאפשר לעמותה ניסיון להפעלה מחדש של שירות זה. כאמור ככל והספק לא יעמוד בתקופת הניסיון אשר הוגדרה (31.05.2026), יפעל המשרד לסיום ההתקשרות לאלתר.

**החלטת הוועדה:**

בתאריך 06.05.2026 נעשתה פנייה לפרסום כוונה להתקשרות כספק יחיד עם עמותת מעברים להפעלת תכנית 'מעבר לקשת' להנגשת מידע קריטי וסיוע חירומי לקשת הטרגיסית והקמת מערך הנגשת ידע והכשרה דיגיטלית לרגישות טיפולית לאוכלוסייה – פנייה פומבית מס' 514/2026 עד ליום 20.05.2026 תאריך אחרון להגשת ההשגה, לא התקבלו הסתייגויות.

לאור האמור, וועדת הפטור המשרדית מאשרת התקשרות בפטור ממכרז כספק יחיד עם עמותת מעברים להפעלת תכנית 'מעבר לקשת' להנגשת מידע קריטי וסיוע חירומי לקשת הטרגיסית והקמת מערך הנגשת ידע והכשרה דיגיטלית לרגישות טיפולית לאוכלוסייה – פנייה פומבית מס' 514/2026 מיום 05.05.2026 ועד ליום 30.04.2027 או עד לסיום הליכי המכרז מ.פ. 2515, המוקדם מביניהם, בשים לב להערת הוועדה בפרוטוקול לעניין תקופת ההתקשרות (תקופת ניסיון בת חודש ימים).

תנאים מחייבים להחלטת הוועדה:

1. מותנה בקיום תקציב בפועל ובהתאם להוראת שעה בדבר פעילות מדי שנה.
2. לא תתבצע התקשרות עם הספק כל עוד לא נחתם חוזה ו/או כתב הזמנה חתום כדין.
3. לעניין החלטת הממשלה מס' 1116 – הוועדה מורה כי יש לפרסם הסכם / הזמנה זה.
- 4.



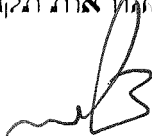


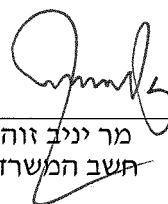
מדינת ישראל  
משרד הרווחה והביטחון החברתי


נספחים:  
נספח א' – מכתב הגורם המקצועי  
נספח ב' – אישור תקציבי  
נספח ג' – תו"ד ספק יחיד

היקף ההתקשרות עולה על 150,000 ₪ אך אינו עולה על 4 מיליון ₪

~~וועדת הפטור המשרדית מאשרת את ההתקשרות בהתאם להוראות תקנה 10א(ב)(1)~~

  
עו"ד ציפי בר – לבב רועה  
היועצת המשפטית

  
מר ינוב זוהר  
חשב המשרד

  
מר ינוב זוהר  
מנכ"ל המשרד

בהתאם להוראות תקנה 10א(ז) לתח"מ, החלטת הוועדה כאמור תכנס לתוקפה בחלוף 3 ימים מיום אישורה ע"י ועדת הפטור המשרדית ופרסומה לפי תקנה 1ג כנדרש.  
מועד תחילת ההתקשרות יהיה מיום חתימת החוזה ע"י מורשה חתימה במשרד

